



**Parlamentul României**

**SENAT**

Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr.XXIII/281/13.04.2011

**CAMERA DEPUTATILOR**

Comisia pentru buget,  
finante si banci

Nr.221442/13.04.2011

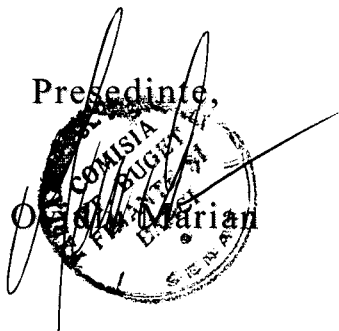
**BIROURILE PERMANENTE**

**ALE**

**CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2009. Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2009.

Presedinte,

  
Marian

Presedinte,

  
Viorel Stefan

**SENAT**

Comisia pentru buget,  
finante, activitate bancara  
si piata de capital

Nr. XXIII/281/13.04.2011

**CAMERA DEPUTATILOR**

Comisia pentru buget,  
finante si banci

Nr. 22442/13.04.2011

**R A P O R T C O M U N**

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a  
bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului  
national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general al  
datoriei publice aferente anului 2009**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele L637/2010, respectiv PLX 483/2010 au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2009.

Raportul public al Curtii de Conturi pe anul 2009 a fost transmis Parlamentului in luna februarie 2011.

Analizand proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi, Comisiile au retinut urmatoarele:

#### **A. Contul general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2009**

Elaborarea contului general anual de executie a bugetului de stat si a contului anual de executie a bugetului Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate pentru anul 2009 s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pe baza situatiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a conturilor privind executia de casa prezentate de trezoreria statului.

Din executia bugetului de stat pe anul 2009 a rezultat un deficit de 33.416,9 milioane lei, care reprezinta 6,8% din produsul intern brut, fata de tinta initiala de deficit stabilita la 3,9%. In raport cu prevederile bugetare definitive la cheltuieli s-a inregistrat o economie de 8.568,7 milioane lei, iar la venituri un minus de 151,0 milioane lei.

##### **I. Executia veniturilor bugetului de stat**

Veniturile realizate in anul 2009 insumeaza 56.434,8 milioane lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru bugetele locale, in suma de 32.242,00 milioane lei, si prezinta un grad de realizare de 99,7% fata de prevederile bugetare definitive, avand o pondere in produsul intern brut de 11,5%.

##### **II. Executia cheltuielilor bugetului de stat**

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2009 au fost in suma de 89.851,7 milioane lei, cu o pondere de 18,3% in produsul intern brut. Acestea reprezinta

91,2% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 8.568,7 milioane lei.

Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului – s-a constituit initial in suma de 152,7 milioane lei, iar pe parcursul executiei bugetare s-a majorat cu 2.889,5 milioane lei. Din acest fond s-au efectuat cheltuieli, pe baza de Hotarari ale Guvernului, insumand 2.516,8 milioane lei, iar la sfarsitul anului a ramas neutilizata suma de 525,4 milioane lei. Din totalul cheltuielilor efectuate, pentru actiuni finantate din bugetul de stat s-a utilizat suma de 1.870,2 milioane lei, iar pentru actiuni finantate din bugetele locale 646,6 milioane lei.

Fondul de interventie la dispozitia Guvernului s-a constituit initial in suma de 15,00 milioane lei din care s-a utilizat suma de 11,9 milioane lei si a ramas neutilizata suma de 3,1 milioane lei. Fondul a fost alocat in principal pentru inlaturarea efectelor unor calamitati si ajutorarea familiilor sinistrate.

### **III. Finantarea deficitului bugetar**

Tinta de deficit a bugetului de stat pe anul 2009 a fost stabilita initial la 3,9% din PIB, iar executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 6,8% din PIB. La finele anului 2009 deficitul bugetului de stat a fost de 33.416,9 milioane lei, cu 8.417,7 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

Deficitul bugetului general consolidat realizat in anul 2009 a fost de 7,4% din produsul intern brut si a fost finantat din surse interne in proportie de 69,5% si in completare din surse externe. Finantarea deficitului bugetar s-a realizat prin emisiuni de certificate de trezorerie si obligatiuni de stat, imprumuturi temporare din disponibilitatile contului general al trezoreriei statului, trageri din pachetul de finantare externa agreat cu FMI, Comunitatea Europeana si Banca Mondiala, trageri din imprumuturile contractate care au la baza realizarea unor investitii sectoriale sau destinate finantarii de proiecte, precum si trageri din imprumuturile contractate de unitatile administrativ teritoriale.

## **B. Executia bugetului Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate pe anul 2009**

Sistemul asigurarilor sociale de sanatate functioneaza in conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006 privind reforma in domeniul sanatatii.

Veniturile incasate insumeaza 14.623,8 milioane lei, iar cheltuielile efectuate sunt in suma de 15.274,8 milioane lei. Din veniturile colectate s-a constituit si fondul de rezerva in suma de 132,0 milioane lei. Veniturile incasate la bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate s-au constituit in proportie de 93,9% din contributi de asigurari, 6,0% subventii de la bugetul de stat si de la alte administratii, iar diferenta de 0,1% din venituri nefiscale. Cheltuielile fondului au fost directionate catre sanatate in proportie de 94,0%, iar diferenta de 6% pentru asigurari si asistenta sociala.

Executia bugetara s-a incheiat cu un deficit de 783,0 milioane lei, care a fost acoperit partial din fondul de rezerva constituit in anii precedenti 149,9 milioane lei si din fondul de rezerva constituit in anul 2009 in suma de 132,0 milioane lei. Astfel la finele anului 2009 se inregistreaza un deficit neacoperit in suma de 501,1 milioane lei.

## **Contul general al datoriei publice a statului la data de 31 decembrie 2009**

Contul general al datoriei publice a fost intocmit in conformitate cu art.58 din Legea finantelor publice nr.500/2002 pe baza raportarilor primite de la autoritatile administratiei publice locale si a celor primite de la operatorii economici subimprumutati sau garantati de stat sau de catre autoritati ale administratiei publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat in conformitate cu Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publica.

Datoria publica a Romaniei inregistrata la 31 decembrie 2009 a fost in valoare de 147.329,1 milioane lei, din care datoria publica guvernamentala 136.493,9 milioane lei, iar datoria publica locala 10.835,2 milioane lei.

Datoria publica guvernamentala evaluata la 32.271,1 milioane euro la cursul din 31 decembrie 2009, cuprinde datoria publica guvernamentala directa in valoare de 29.925,2 milioane euro si datoria publica guvernamentala garantata in valoare de 2.345,9 milioane euro.

Fata de anul 2008, soldul datoriei publice guvernamentale directe a crescut cu 8.172,6 milioane euro.

Imprumuturile contractate direct de stat in cursul anului 2009 au fost destinate finantarii deficitului bugetar si refinantarii datoriei publice, in principal prin incheierea pachetului financiar extern cu FMI, Comunitatea Europeana si Banca Mondiala, a unor acorduri de imprumut cu Banca Mondiala care au la baza realizarea unor investitii sectoriale, precum si a acordului de imprumut cu KfW destinat finantarii proiectului pentru promovarea IMM -urilor. Pachetul financiar extern a fost agreat cu FMI, Comunitatea Europeana si alte institutii financiare in luna martie 2009, pe o perioada de 2 ani, cu o valoare de 19,95 mld. euro. In cadrul acestui pachet financiar, Ministerul Finantelor Publice a efectuat trageri, in cursul anului 2009, pentru finantarea deficitului bugetar in suma de 1,5 mld. euro de la Comunitatea Europeana, 859,0 milioane DST din imprumutul de la FMI si 300 milioane euro din imprumutul de la Banca Mondiala.

Pentru anul 2009 serviciul datoriei publice guvernamentale directe a fost in valoare de 55.517,9 milioane lei, din care rambursarile de rate de capital si rambursarile de imprumuturi au reprezentat 49.945,5 milioane lei, iar platile de dobanzi si comisioane aferente imprumuturilor privind datoria publica guvernamentala directa au fost de 5.572,4 milioane lei.

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2009 a fost de 2.345,9 milioane euro, respectiv 9.922,2 milioane lei, in crestere cu 1.307,9 milioane lei fata de soldul inregistrat la finele anului 2008. In anul 2009 s-au emis garantii de stat in cadrul programului guvernamental „Prima Casa” in valoare de 481,9 milioane euro si 12,2 milioane lei. Au existat si cazuri in care

Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile de plata neachitate de catre beneficiarii de credite garantate, pentru care s-au luat masuri privind recuperarea debitelor.

Datoria publica locala, evaluata la cursul euro din 31 decembrie 2009, insumeaza 2.561,7 milioane euro si cuprinde datoria publica locala directa in valoare de 2.385,6 milioane euro si datoria publica locala garantata in valoare de 176,1 milioane euro.

## **Concluzii**

In conformitate cu Legea nr.94/1992 privind organizarea si functionarea Curtii de Conturi, republicata, Curtea de Conturi are sarcina de a prezenta anual Parlamentului un raport asupra conturilor de gestiune ale bugetului general consolidat, cuprinzand si neregulile constatate. Pentru exercitiul bugetar 2009, Curtea de Conturi a efectuat misiuni de audit financiar asupra conturilor de executie, precum si actiuni de control tematic, care au fost stabilite prin Programul anual de activitate.

Raportul public pe anul 2009 cuprinde rezultatele activitatilor de audit si control, desfasurate in anul 2010 asupra modului de formare, de administrare si de intrebuintare a resurselor financiare ale statului si ale sectorului public in exercitiul financiar al anului 2009.

In conformitate cu Programul de activitate pe anul 2010, aprobat de Plenul Curtii de Conturi, au avut loc 3085 actiuni de verificare la un numar de 2773 entitati din cele 11185 entitati publice ce intra in sfera de verificare a Curtii de Conturi. Dintre entitatile verificate 1490 sunt ordonatori principali de credite, 106 sunt ordonatori secundari de credite, 888 sunt ordonatori tertari de credite si 289 alte entitati. La unele entitati, pe langa efectuarea misiunii de audit financiar, s-au desfasurat atat audit al performantei cat si control tematic.

Misiunile de audit si actiunile de control finalizate au avut ca obiectiv verificarea conturilor de executie bugetara pe anul 2009, modul de utilizare a fondurilor alocate prin bugetele publice, precum si administrarea si gestionarea patrimoniului public si privat al statului si al unitatilor administrativ – teritoriale.

Actiunile de verificare efectuate asupra executiei bugetare in ansamblu au avut ca rezultat constatari de natura veniturilor suplimentare in suma de 1748 milioane lei (415 milioane euro), prejudicii in valoare de 727,2 milioane lei (172,7 milioane euro) si abateri cu caracter financiar - contabil in cuantum de 41874,3 milioane lei (10534,6 milioane euro) care constau in incalcarea prevederilor legale referitoare la administrarea si gestionarea patrimoniului public si privat al statului si al unitatilor administrativ teritoriale, precum si deficiente privind legalitatea, realitatea si exactitatea evidentelor contabile si ale bilantului contabil.

Din verificarea executiei bugetului de stat au rezultat venituri suplimentare in suma de 1140 milioane lei, plati nelegale in suma de 109,3 milioane lei si abateri financiar contabile cuantificate la 12543,9 milioane lei, iar din verificarea bugetului Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate au rezultat venituri suplimentare de 85,7 milioane lei si plati nelegale de 4,7 milioane lei.

In vederea remedierii abaterilor si a recuperarii platilor nelegale constatate, Curtea de Conturi a emis decizii prin care au fost dispuse masuri pentru valorificarea constatarilor cuprinse in actele incheiate si, respectiv, in procesele verbale de constatare anexate acestora si s-a solicitat entitatilor verificate sa stabileasca intinderea prejudiciilor si sa dispuna masurile pentru recuperarea acestora.

Auditul financiar asupra contului general anual de executie a bugetului de stat pe anul 2009 a urmarit conformitatea situatiilor financiare cu legile si reglementarile legale in vigoare, realitatea si fidelitatea datelor cuprinse in acestea.

In Raportul Public al Curtii de Conturi pe anul 2009 se arata ca in perioada 2004 – 2009 toti indicatorii sintetici ai bugetului de stat (venituri, cheltuieli si deficit) au crescut de la an la n. Deficitul bugetului de stat a crescut atat valoric,

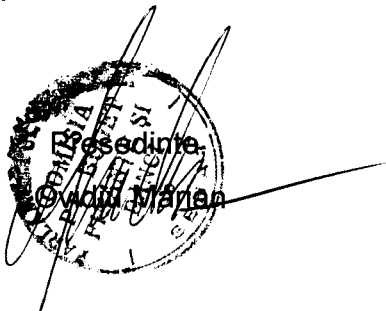
in sume absolute, cat si procentual, atat fata de prevederile bugetare definitive, cat si ca pondere in PIB.

Cu privire la auditul privind modul de constituire si alocare a Fondurilor la dispozitia Guvernului, respectiv Fondul de rezerva bugetara si Fondul de interventie, constituite la dispozitia Guvernului in bugetul de stat pe anul 2009, Curtea de Conturi a urmarit modul de gestionare si monitorizare a acestor fonduri, existenta si modul de aplicare a procedurilor de derulare a fondurilor,, precum si modul de implicare a Ministerului Finantelor Publice in realizarea procesului legislativ prin care se alocă fondurile respective. In raport se arata ca modul de alocare a Fondului de rezerva bugetara prin hotarari ale Guvernului conduce la modificarea legilor bugetare anuale fara aprobarea Parlamentului Romaniei, aspect determinat, in principal, de slaba reglementare legislativa prin care sunt definite cele doua fonduri la dispozitia Guvernului.

Proiectul de lege a fost **avizat favorabil** de Consiliul Legislativ (aviz nr.862/05.07.2010), Consiliul Economic si Social (aviz nr.1487/28.06.2010) si de Comisiile pentru sanatate din Senat si Camera Deputatilor ( aviz comun/ 29 septembrie 2010).

In urma dezbaterilor, Comisiile au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte **raport de admitere** a proiectului de lege in forma prezentata de Guvern, si supun Parlamentului pentru dezbateri si adoptare **raportul de admitere si proiectul de lege**.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constitutia Romaniei, republicata.

  
Presedinte,  
Viorel Stefan

Presedinte,  
Viorel Stefan  
